



COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA

Nozza di Vestone (BS)

N. 3 AGGREGAZIONE FUNZIONE PROTEZIONE CIVILE (AFPC)

Data 27/03/2019

DETERMINAZIONE

AGGREGAZIONE FUNZIONE PROTEZIONE CIVILE (AFPC)

OGGETTO: INCARICO ED IMPEGNO DI SPESA A FAVORE DI SECOVAL SRL PER L' AFFIDAMENTO "IN HOUSE" DEL SERVIZIO "PROGETTO DI SUPPORTO TECNICO ED AMMINISTRATIVO AGGREGAZIONE PROTEZIONE CIVILE" - ANNO 2019 PER PARTE COMUNITÀ MONTANA

DATI ESSENZIALI		
Creditore	SECOVAL SRL	
Importo	€ 42.700,00	
Capitolo	N. 11011.03.005	
	Descrizione PRESTAZIONI DI SERVIZI - USCITA AGGREG. FUNZIONE PROTEZIONE CIVILE	
	<table border="1"><tr><td>Competenza</td><td>Residui</td></tr></table>	Competenza
Competenza	Residui	

Il Sottoscritto Dott. Michele Borra nella sua qualità di Responsabile di Servizio e l'Ing. Sabrina Benedetti nella Sua qualità di Responsabile Unico di Procedimento;

Vista la Determinazione del Servizio RUP n. 25 in data 12.03.2019 con la quale è stato individuato quale RUP per il presente procedimento l'Ing. Sabrina Benedetti;

Richiamata la Determinazione a contrarre n. 02 in data 20.03.2019 per l'acquisizione del servizio di "**Progetto di supporto tecnico ed amministrativo aggregazione protezione civile**" mediante affidamento "in house" a SECOVAL SRL;

Visto l'art. 28 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che al comma 1 attribuisce alle comunità montane l'esercizio associato delle funzioni proprie dei comuni o conferite dalla Regione;

Rilevato che è emersa da parte di comuni l'esigenza di ampliare ulteriormente la gamma dei già numerosi servizi svolti in forma associata e che la richiesta è principalmente rivolta a servizi di gestione complessa che necessita di strutture adeguate e specifiche competenze;

Fatto presente che la costituzione di una apposita società è risultata essere la migliore soluzione per la gestione di tali servizi;

Dato atto che per tale scopo è stata costituita tra le amministrazioni comunali valsabbine la società Secoval srl per la produzione di beni o servizi strumentali alla loro attività, regolata dall'art. 13 del d.l. 4.7.2006, n. 223 convertito con legge 4.8.2006, n. 248;

Ricordato che con deliberazione n. **2188** in data **04/05/2017** l'assemblea di Comunità Montana ha approvato, secondo quanto previsto dall'art. 7 comma 2 lettera e) dello Statuto, la "CONVENZIONE QUADRO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DI FUNZIONI E SERVIZI COMUNALI – 2018/2024";

Considerato che l'Ente deve procedere all'acquisizione del servizio "**Progetto di supporto tecnico ed amministrativo aggregazione protezione civile**" nell'ambito della "CONVENZIONE QUADRO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DI FUNZIONI E SERVIZI COMUNALI – 2018/2024" e quindi tramite la Società di Servizi SECOVAL SRL;

Considerato inoltre che Comunità Montana sostiene a proprio carico una quota del servizio in argomento sia per i Comuni aggregati ai servizi Pubblici sia per i Comuni non aggregati ai servizi Pubblici;

Considerato che il servizio in argomento è stato regolarmente affidato nell'ambito della convenzione quadro;

Vista la Deliberazione Assembleare n. **2213** in data **14/12/2017** con la quale venivano stabilite le modalità di gestione dei servizi da attivare sulla base della convenzione quadro, precisando che le stesse sono da individuarsi nella gestione "in house" tramite la propria società SECOVAL SRL;

Ricordato che tutti i comuni aderenti alla gestione associata, con proprio atto di Consiglio Comunale, hanno deliberato di procedere con tale modalità;

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Visti in particolare:

- l'articolo 5 comma 1 che stabilisce che un appalto pubblico non rientri "nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
 - a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
 - b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
 - c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.*"
- l'articolo 192 comma 1 che, relativamente al regime speciale per gli affidamenti in house stabilisce che: "*1. E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'[articolo 5](#). L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.*"

Appurato che l'**affidamento in house** a **SECOVAL SRL** con tali modalità è possibile in quanto vengono rispettate tutte le seguenti condizioni necessarie per tale operazione:

a) La Comunità Montana esercita su Secoval srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

b) La quasi totalità (oltre l'80%) delle attività di Secoval srl sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dalla Comunità Montana;

c) In Secoval non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

Vista la Sentenza del Consiglio di Stato – Sez. III - n. 5732 in data 17/12/2015 dalla quale risulta che l'affidamento "in house" è legittimo purché sia documentata la reale convenienza per l'ente rispetto alle condizioni economiche offerte dal mercato;

Precisato che si è proceduto alla verifica di tali circostanze relativamente ai servizi forniti nell'ambito della Convenzione Quadro tramite la Società SECOVAL SRL, come risulta dalle analisi affidate al Dr. Flavio Gneccchi che hanno dato le seguenti risultanze così riassumibili:

- **servizi tributari e servizi tecnici** forniti ai comuni nell'ambito della Convenzione Quadro tramite la Società SECOVAL SRL.

Lo studio ha evidenziato in modo particolare:

-che non esistono in provincia di Brescia realtà aziendali paragonabili a quella di SECOVAL, soprattutto per l'offerta "integrata" dei servizi erogati agli enti locali soci. Le prestazioni rese si sviluppano ed abbracciano l'intero processo **tributario e tecnico**. Data la complessità delle prestazioni, le stesse sarebbero difficilmente gestibili direttamente dai comuni

-Il costo orario (pieno) dei servizi risulta funzione del mix di fattori produttivi impiegati, che, dall'analisi condotta, appare pertinente e congruo; di conseguenza, anche il costo del personale risente delle specificità di ogni singola attività, il cui svolgimento può richiedere relativi apporti di lavoro assai differenti a seconda delle fattispecie indagate.

-i costi esterni della produzione, sostenuti dalla Società, includono ciascun fattore produttivo necessario alla gestione dei servizi **tributari e tecnici** e SECOVAL si limita a rigirare gli stessi sul costo del servizio senza generare alcuna maggiorazione a carico dell'Ente socio

-in sostanza la gestione operativa di SECOVAL SRL risulta essere corretta e congrua con la consolidata prassi aziendale e coerente con le finalità della società stessa.

- **altri servizi specifici** forniti ai comuni nell'ambito della Convenzione Quadro tramite la Società SECOVAL SRL.

Lo studio ha evidenziato in modo particolare:

- i costi sostenuti dalla Società per servizi specifici (quali ad esempio: supporto al servizio finanziario comunale, Patrimonio della pubblica amministrazione, Performance integrata di valle) vengono acquisiti da SECOVAL e dalla stessa rigirati senza alcuna maggiorazione a carico dell'Ente socio

Precisato ancora che questo ente intende procedere ad affidamenti "in house" nei confronti della propria società SECOVAL SRL, sia per i propri servizi che per quelli da affidare nell'ambito della gestione associata di servizi comunali in quanto sono rispettate tutte le condizioni di cui all'art. 5, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 relativo al regime speciale degli affidamenti in house che istituisce l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, di cui all'art. 5, la Comunità Montana **ha presentato all'ANAC domanda di iscrizione per gli affidamenti diretti alle proprie Società: SECOVAL SRL, VALLE SABBIA SOLIDALE Azienda Speciale e SERVIZI AMBIENTE ENERGIA VALLE SABBIA SRL;**

Vista la Deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1076 in data 21/11/2018 con la quale la Comunità Montana viene formalmente iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" per:

- **SECOVAL SRL**

- **VALLE SABBIA SOLIDALE Azienda Speciale**

- **SERVIZI AMBIENTE ENERGIA VALLE SABBIA SRL;**

Ricordato che, come indicato nelle linee guida n. 7 di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC con deliberazione n. 235 del 15 febbraio 2017, aggiornate al D.Lgs 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017:

*- a partire **dalla data di comunicazione dell'esito positivo** della domanda di iscrizione all'albo, **i riferimenti relativi alla stessa dovranno essere indicati negli atti di affidamento "in house" (determina a contrarre, contratto, convenzione, etc..)***

Considerato che a seguito dell'iscrizione all'albo ANAC, la Comunità Montana può procedere agli **affidamenti diretti "in house" alle proprie società**;

Visto che si ritiene pertanto di procedere mediante "affidamento in house" a SECOVAL SRL, società appositamente costituita di cui Comunità Montana di Valle Sabbia è socia, assieme ai comuni;

Vista la Delibera della Corte dei Conti del Lazio n. 2 del 19/12/2014 dalla quale emerge che l'affidamento di incarichi "in house" debba essere preceduto da apposito contratto di servizio;

Richiamata la Deliberazione della Giunta Esecutiva n. 26 in data 27.02.2019 di approvazione della bozza di **CONTRATTO DI SERVIZIO TRA LA COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA E LA SOCIETA' "SECOVAL S.R.L." PER LA GESTIONE DI SERVIZI COMUNALI – ANNO 2019** nel quale è compreso il servizio "Progetto di supporto tecnico ed amministrativo aggregazione protezione civile";

Visto che il contratto di servizio è stato sottoscritto dalle parti in data 28.02.2019;

Richiamato l'Art. 5 - Controllo della gestione del servizio - del contratto di servizio che testualmente recita:

1. *La Comunità Montana si riserva il diritto di controllare che la gestione del servizio avvenga nel pieno rispetto delle condizioni fissate dal presente contratto ed, in particolare, degli standard qualitativi definiti per gli specifici servizi.*
2. *La Comunità Montana provvederà, attraverso i Responsabili dei diversi servizi, ai controlli complessivi sull'esecuzione del presente contratto, sul raggiungimento, mantenimento e miglioramento degli standard qualitativi.*
3. *Al fine di consentire alla Comunità Montana di esercitare tale controllo, nonché per la verifica dell'adempimento degli obblighi previsti dalla normativa vigente, la Società si impegna a fornire tutte le informazioni dalla stessa richieste, a consentire visite ed ispezioni ed ogni altra operazione conoscitiva di carattere tecnico.*

Inoltre, coerentemente con quanto previsto dall'art. 20 del Regolamento disciplinante i Controlli Interni della Comunità Montana, Secoval produce la documentazione necessaria per il controllo economico finanziario ed in particolare per la verifica del rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica entro le date stabilite da Comunità Montana stessa.

In particolare, come prescritto dal principio contabile 4.2:

- Budget annuale e eventuali assestamenti suddiviso per servizi
- Situazione economica e patrimoniale (situazione contabile);
- Prospetto crediti verso Comunità Montana;
- Comunicazione in merito alle variazioni del personale verificatesi nell'anno e rispetto delle norme in materia di personale;
- Comunicazione in merito a mutui e leasing;
- Comunicazione impegni di spesa relativi ad esercizi non considerati nel bilancio di previsione della Comunità Montana;
- Prospetto di resoconto finanziario

4. SECOVAL si obbliga a comunicare alla Comunità Montana, con cadenza **quadrimestrale** i seguenti dati di gestione:

• **Servizi Tributarî:**

- Numero e importo accertamenti emessi IMU e breve relazione esplicativa
- Numero e importo accertamenti emessi TARI e breve relazione esplicativa
- Numero e importo accertamenti emessi TASI e breve relazione esplicativa
- Numero informative IMU/TASI inviate e breve relazione esplicativa
- Numero bollette TARI inviate e breve relazione esplicativa

- *Relazione sull'attività svolta per gli altri tributi.*
- **Servizi Tecnici** (area Tecnica, area Web, area Amministrativa)
 - *i dati di tutti i ticket pervenuti con i seguenti dettagli: numero ticket, data apertura, data chiusura, oggetto, ente di riferimento, categoria ticket, oltre ad una breve relazione esplicativa*
 - *tutte le statistiche di accesso ai siti internet con i seguenti dettagli: visitatori, visitatori unici, pagine visualizzate, tempo medio sul sito, frequenza di rimbalzo, oltre ad una breve relazione esplicativa*
 - *il numero di pratiche inviate attraverso lo sportello telematico suddivise per comune e per tipologia di istanza, oltre ad una breve relazione esplicativa*
 - *Numero visure catastali rilasciate, oltre ad una breve relazione esplicativa*
 - *Numero richieste di elaborazioni e di cartografie, oltre ad una breve relazione esplicativa*
 - *Numero istanze istruite per nell'ambito SUE e SUAP, oltre ad una breve relazione esplicativa*
 - *Relazione sull'attività svolta per le altre attività rientranti tra i servizi tecnici*
- **Altri servizi specifici**
 - *Relazione sull'attività svolta a favore dei comuni*
 - *Relazione sull'attività svolta a favore della Comunità Montana.*

5. La Comunità Montana provvederà al controllo e alla verifica delle comunicazioni di SECOVAL, direttamente per le attività espletate a proprio favore e tramite alcuni comuni scelti a campione per le attività svolte a favore degli stessi.

Ritenuto di procedere ora ad incaricare SECOVAL SRL per il servizio in argomento per un totale di **€ 42.700,00 (di cui € 35.000,00 di imponibile ed € 7.700,00 di IVA 22%)** imputandola agli esercizi finanziari nei quali l'obbligazione diventa esigibile;

Considerato che per l'affidamento dell'incarico in argomento è stato acquisito il DURC dal quale risulta la regolarità della Società SECOVAL SRL relativamente agli obblighi previdenziali nei confronti degli istituti INPS ed INAIL;

Richiamata la deliberazione assembleare n. 2245 del 19/12/2018 di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021;

Vista la Deliberazione della Giunta Esecutiva n. 215 in data 27/12/2018 con la quale veniva approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021;

Visto lo Statuto ed il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

1° **Di affidare** "in house" a Secoval srl, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, il servizio **"Progetto di supporto tecnico ed amministrativo aggregazione protezione civile"** per un importo complessivo di **€ 42.700,00 (di cui € 35.000,00 di imponibile ed € 7.700,00 di IVA 22%)**, dando atto che l'incarico è operativo per l'intero anno 2019 e che vengono rispettate le seguenti condizioni necessarie per tale operazione (art. 5 comma 1 del D. Lgs 18/4/2016 n. 50):

- a) La Comunità Montana esercita su Secoval srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) La quasi totalità (oltre l'80%) delle attività di Secoval srl sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dalla Comunità Montana;
- c) In Secoval non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

2° **Di specificare** che l'incarico ora conferito comporta un costo, come da proposta economica di SECOVAL SRL, pari ad **€ 42.700,00 (di cui € 35.000,00 di imponibile ed € 7.700,00 di IVA 22%)** interamente esigibile nell'esercizio 2019;

3° **Di corrispondere** pertanto a Secoval srl per la fornitura del servizio di cui sopra la somma complessiva di **€ 42.700,00 (di cui € 35.000,00 di imponibile ed € 7.700,00 di IVA 22%)**, con pagamento del corrispettivo entro il termine di 60 giorni dal ricevimento della fattura essendo lo stesso relativo a servizi sovracomunali definiti da accordi tra enti pubblici in cui i trasferimenti tra i comuni e la Comunità Montana avvengono "entro 60 giorni dalla definizione delle condizioni per l'erogazione" (art. 44 D.L. n. 66/2014 convertito dalla L. n. 89/2014), previa relazione di rendicontazione dell'attività svolta;

4° **Di impegnare** sulla base dei documenti prima richiamati, la somma complessiva di **€ 42.700,00** destinata al servizio **"Progetto di supporto tecnico ed amministrativo aggregazione protezione civile"** per QUOTA PARTE COMUNITA' MONTANA a favore del creditore:

SECOVAL SRL

Via Gen. Reverberi, 2

25070 – Nozza di Vestone (BS)

C.F./P.IVA: 02443420985

5° Con la presente determinazione viene costituito vincolo sulle previsioni di bilancio del Capitolo n° **11011.03.005** con dizione **"PRESTAZIONI DI SERVIZI - USCITA AGGREG. FUNZIONE PROTEZIONE CIVILE"** che in relazione alla esigibilità della obbligazione viene ripartita come segue:

Esercizio	Importo
2019	€ 42.700,00

6° **Di dare atto** che la spesa del servizio in argomento di **€ 42.700,00** è a carico di Comunità Montana di Valle Sabbia;

7° **Di dare atto** che per il servizio in argomento, Comunità Montana, ai sensi dell'art. 5, comma 5 del contratto di servizio, provvederà al controllo e alla verifica delle comunicazioni periodiche di cui al comma 4 del medesimo articolo, cui SECOVAL è tenuta;

8° **Di dare atto** che la Comunità Montana di Valle Sabbia, con **Deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1076 in data 21/11/2018**, è stata formalmente iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" per **SECOVAL SRL, VALLE SABBIA SOLIDALE Azienda Speciale e SERVIZI AMBIENTE ENERGIA VALLE SABBIA SRL**;

Il Responsabile Unico di Procedimento

Ing. Sabrina Benedetti

Il Responsabile del Servizio
Atto sottoscritto in firma Digitale
Borra michele / ArubaPEC S.p.A.



COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA

Nozza di Vestone (BS)

**DETERMINAZIONE DEL AGGREGAZIONE FUNZIONE PROTEZIONE CIVILE (AFPC)
N° 3 IN DATA 27/03/2019 AVENTE PER OGGETTO: INCARICO ED IMPEGNO DI SPESA A
FAVORE DI SECOVAL SRL PER L' AFFIDAMENTO "IN HOUSE" DEL SERVIZIO
"PROGETTO DI SUPPORTO TECNICO ED AMMINISTRATIVO AGGREGAZIONE
PROTEZIONE CIVILE" - ANNO 2019 PER PARTE COMUNITÀ MONTANA**

SERVIZIO FINANZIARIO

Il sottoscritto responsabile del servizio finanziario;

- vista la sopraesposta determinazione;

- effettuate le necessarie verifiche;

APPONE IL VISTO

di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, 4° comma del T.U. - D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

ed inoltre

DETERMINA

di procedere alla registrazione dei seguenti impegni di spesa:

N. IMPEGNO	CAPITOLO	COMPET.ANNO RESIDUO	DESCRIZIONE	CREDITORE	IMPORTO
676	11011.03.005	2019	PRESTAZIONI DI SERVIZI - USCITA AGGREG. FUNZIONE PROTEZIONE CIVILE	SECOVAL SRL	42.700,00

Nozza di Vestone li 01/04/2019

Il Responsabile del Servizio
Atto sottoscritto in firma Digitale
CAVEDAGHI PAOLA / INFOCERT SPA



COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA

Nozza di Vestone (BS)

**DETERMINAZIONE DEL AGGREGAZIONE FUNZIONE PROTEZIONE CIVILE (AFPC)
N° 3 IN DATA 27/03/2019 AVENTE PER OGGETTO: INCARICO ED IMPEGNO DI SPESA A
FAVORE DI SECOVAL SRL PER L' AFFIDAMENTO "IN HOUSE" DEL SERVIZIO
"PROGETTO DI SUPPORTO TECNICO ED AMMINISTRATIVO AGGREGAZIONE
PROTEZIONE CIVILE" - ANNO 2019 PER PARTE COMUNITÀ MONTANA**

La presente determinazione è divenuta esecutiva nella stessa data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è:

- pubblicata all'albo dell'Ente per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna.
- comunicata ai Capigruppo consiliari in data odierna.

Nozza di Vestone li 03/04/2019

IL SEGRETARIO

Atto sottoscritto in firma Digitale

CAVAGNINI AUGUSTA / INFOCERT SPA