



COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA

Nozza di Vestone (BS)

N. 13 AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 (RAG2)

Data 27/03/2019

DETERMINAZIONE

AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 (RAG2)

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL REPORT DEL R.U.P. RELATIVO ALL’AFFIDAMENTO IN HOUSE A SECOVAL DEL SERVIZIO GESTIONE I.V.A. PER L’AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019.

DATI ESSENZIALI	
Creditore	DETERMINAZIONE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Il Sottoscritto **D.ssa AUGUSTA CAVAGNINI** nella sua qualità di **Responsabile Unico del Procedimento**.

- **Vista** la Determinazione del **Servizio RUP n. 36 in data 20/03/2019** con la quale la sottoscritta è stata individuata quale RUP per il presente procedimento;

- **Visto** l'art. 28 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 che al comma 1 attribuisce alle comunità montane l'esercizio associato delle funzioni proprie dei comuni o conferite dalla Regione;

- **Rilevato** che è emersa da parte di comuni l'esigenza di ampliare ulteriormente la gamma dei già numerosi servizi svolti in forma associata e che la richiesta è principalmente rivolta a servizi di gestione complessa che necessita di strutture adeguate e specifiche competenze;

- **Fatto presente** che la costituzione di una apposita società è risultata essere la migliore soluzione per la gestione di tali servizi;

- **Dato atto** che per tale scopo è stata costituita tra le amministrazioni comunali valsabbine la società Secoval srl per la produzione di beni o servizi strumentali alla loro attività, regolata dall'art. 13 del d.l. 4.7.2006, n. 223 convertito con legge 4.8.2006, n. 248;

- **Ricordato** che con deliberazione **n. 2188** in data **4/5/2017** l'assemblea della Comunità Montana ha approvato, secondo quanto previsto dall'art. 7 comma 2 lettera e) dello Statuto, la **"Convenzione quadro per la gestione associata di funzioni e servizi comunali"**;

- **Ricordato** che, nell'ambito della "CONVENZIONE QUADRO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DI FUNZIONI E SERVIZI COMUNALI" approvata con Deliberazione Assembleare **n. 2188** in data **4/5/2017**, si è costituita tra i comuni di AGNOSINE – BARGHE – BIONE – PERTICA ALTA – PRESEGLIE – PROVAGLIO V.S. ROE' VOLCIANO – COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA **l'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2**;

- **Considerato** che l'**AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2** deve procedere all'acquisizione del servizio **GESTIONE I.V.A. PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019**, nell'ambito della "CONVENZIONE QUADRO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DI FUNZIONI E SERVIZI COMUNALI" e quindi tramite la Società di Servizi **SECOVAL SRL**;

- **Considerato** che il servizio in argomento è stato regolarmente affidato nell'ambito della convenzione quadro;

- **Vista** la Deliberazione Assembleare n. **2213** in data **14/12/2017** con la quale venivano stabilite le modalità di gestione dei servizi da attivare sulla base della convenzione quadro, precisando che le stesse sono da individuarsi nella gestione "in house" tramite la propria società **SECOVAL SRL**;

- **Ricordato** che tutti i comuni aderenti alla gestione associata, con proprio atto di Consiglio Comunale, hanno deliberato di procedere con tale modalità;

- **Visto** il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

- **Visti** in particolare:

- *l'articolo 5 comma 1 che stabilisce che un appalto pubblico non rientri "nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*
 - a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
 - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
 - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata."*
- *l'articolo 192 comma 1 che, relativamente al regime speciale per gli affidamenti in house stabilisce che: "1. E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.*

- **Appurato** che l'**affidamento in house** a **SECOVAL SRL** con tali modalità è possibile in quanto vengono rispettate tutte le seguenti condizioni necessarie per tale operazione:

- a) La Comunità Montana esercita su Secoval srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- b) La quasi totalità (oltre l'80%) delle attività di Secoval srl sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dalla Comunità Montana;
- c) In Secoval non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

- **Vista** la Sentenza del Consiglio di Stato – Sez. III - n. 5732 in data 17/12/2015 dalla quale risulta che l'affidamento "in house" è legittimo purché sia documentata la reale convenienza per l'ente rispetto alle condizioni economiche offerte dal mercato;

- **Precisato** che si è proceduto alla verifica di tali circostanze relativamente ai servizi forniti nell'ambito della Convenzione Quadro tramite la Società **SECOVAL SRL**, come risulta dalle analisi affidate al Dr. Flavio Gnechi che hanno dato le seguenti risultanze così riassumibili:

servizi tributari e servizi tecnici forniti ai comuni nell'ambito della Convenzione Quadro tramite la Società **SECOVAL SRL**.

Lo studio ha evidenziato in modo particolare:

-che non esistono in provincia di Brescia realtà aziendali paragonabili a quella di SECOVAL, soprattutto per l'offerta "integrata" dei servizi erogati agli enti locali soci. Le prestazioni rese si sviluppano ed abbracciano l'intero processo **tributario e tecnico**. Data la complessità delle prestazioni, le stesse sarebbero difficilmente gestibili direttamente dai comuni

-Il costo orario (pieno) dei servizi risulta funzione del mix di fattori produttivi impiegati, che, dall'analisi condotta, appare pertinente e congruo; di conseguenza, anche il costo del personale risente delle specificità di ogni singola attività, il cui svolgimento può richiedere relativi apporti di lavoro assai differenti a seconda delle fattispecie indagate.

-i costi esterni della produzione, sostenuti dalla Società, includono ciascun fattore produttivo necessario alla gestione dei servizi **tributari e tecnici** e SECOVAL si limita a rigirare gli stessi sul costo del servizio senza generare alcuna maggiorazione a carico dell'Ente socio

-in sostanza la gestione operativa di SECOVAL SRL risulta essere corretta e congrua con la consolidata prassi aziendale e coerente con le finalità della società stessa.

altri servizi specifici forniti ai comuni nell'ambito della Convenzione Quadro tramite la Società SECOVAL SRL.

Lo studio ha evidenziato in modo particolare:

- i costi sostenuti dalla Società per servizi specifici (quali ad esempio: supporto al servizio finanziario comunale, Patrimonio della pubblica amministrazione, Performance integrata di valle) vengono acquisiti da SECOVAL e dalla stessa rigirati senza alcuna maggiorazione a carico dell'Ente socio

- **Precisato** ancora che questo ente intende procedere ad affidamenti "in house" nei confronti della propria società SECOVAL SRL, sia per i propri servizi che per quelli da affidare nell'ambito della gestione associata di servizi comunali in quanto sono rispettate tutte le condizioni di cui all'art. 5, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016;

- **Dato atto** che, ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 relativo al regime speciale degli affidamenti in house che istituisce l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, di cui all'art. 5, la Comunità Montana **ha presentato all'ANAC domanda di iscrizione per gli affidamenti diretti alle proprie Società: SECOVAL SRL, VALLE SABBIA SOLIDALE Azienda Speciale e SERVIZI AMBIENTE ENERGIA VALLE SABBIA SRL;**

- **Vista** la **Deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1076 in data 21/11/2018** con la quale la Comunità Montana viene formalmente iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" per:

- SECOVAL SRL
- VALLE SABBIA SOLIDALE Azienda Speciale
- SERVIZI AMBIENTE ENERGIA VALLE SABBIA SRL;

- **Ricordato** che, come indicato nelle linee guida n. 7 di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC con deliberazione n. 235 del 15 febbraio 2017, aggiornate al D.Lgs 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017:

- a partire **dalla data di comunicazione dell'esito positivo della domanda di iscrizione all'albo, i riferimenti relativi alla stessa dovranno essere indicati negli atti di affidamento "in house" (determina a contrarre, contratto, convenzione, etc..)**

- **Considerato** che a seguito dell'iscrizione all'albo ANAC, la Comunità Montana può procedere agli **affidamenti diretti "in house" alle proprie società;**

- **Vista** la Delibera della Corte dei Conti del Lazio n. 2 del 19/12/2014 dalla quale emerge che l'affidamento di incarichi "in house" debba essere **preceduto da apposito contratto di servizio;**

- **Richiamata** la Deliberazione della Giunta Esecutiva n. 26 in data 27/02/2019 di approvazione della bozza di **CONTRATTO DI SERVIZIO TRA LA COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA E LA SOCIETA' "SECOVAL S.R.L." PER LA GESTIONE DI SERVIZI COMUNALI – ANNO 2019**" nel quale è compreso il servizio **GESTIONE I.V.A. PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019;**

- **Visto** che il contratto di servizio è stato sottoscritto dalle parti in data **28/02/2019**;

- **Richiamato l'Art. 5 - Controllo della gestione del servizio** - del contratto di servizio che testualmente recita:
1. La Comunità Montana si riserva il diritto di controllare che la gestione del servizio avvenga nel pieno rispetto delle condizioni fissate dal presente contratto ed, in particolare, degli standard qualitativi definiti per gli specifici servizi.

2. La Comunità Montana provvederà, attraverso i Responsabili dei diversi servizi, ai controlli complessivi sull'esecuzione del presente contratto, sul raggiungimento, mantenimento e miglioramento degli standard qualitativi.

3. Al fine di consentire alla Comunità Montana di esercitare tale controllo, nonché per la verifica dell'adempimento degli obblighi previsti dalla normativa vigente, la Società si impegna a fornire tutte le informazioni dalla stessa richieste, a consentire visite ed ispezioni ed ogni altra operazione conoscitiva di carattere tecnico.

Inoltre, coerentemente con quanto previsto dall'art. 20 del Regolamento disciplinante i Controlli Interni della Comunità Montana, Secoval produce la documentazione necessaria per il controllo economico finanziario ed in particolare per la verifica del rispetto delle norme di legge sui vincoli di finanza pubblica entro le date stabilite da Comunità Montana stessa.

In particolare, come prescritto dal principio contabile 4.2:

- Budget annuale e eventuali assestamenti suddiviso per servizi
- Situazione economica e patrimoniale (situazione contabile);
- Prospetto crediti verso Comunità Montana;
- Comunicazione in merito alle variazioni del personale verificatesi nell'anno e rispetto delle norme in materia di personale;
- Comunicazione in merito a mutui e leasing;
- Comunicazione impegni di spesa relativi ad esercizi non considerati nel bilancio di previsione della Comunità Montana;
- Prospetto di resoconto finanziario

4. SECOVAL si obbliga a comunicare alla Comunità Montana, con cadenza **quadrimestrale** i seguenti dati di gestione:

• **Servizi Tributarî:**

- Numero e importo accertamenti emessi IMU e breve relazione esplicativa
- Numero e importo accertamenti emessi TARI e breve relazione esplicativa
- Numero e importo accertamenti emessi TASI e breve relazione esplicativa
- Numero informative IMU/TASI inviate e breve relazione esplicativa
- Numero bollette TARI inviate e breve relazione esplicativa
- Relazione sull'attività svolta per gli altri tributi.

• **Servizi Tecnici (area Tecnica, area Web, area Amministrativa)**

- i dati di tutti i ticket pervenuti con i seguenti dettagli: numero ticket, data apertura, data chiusura, oggetto, ente di riferimento, categoria ticket, oltre ad una breve relazione esplicativa
- tutte le statistiche di accesso ai siti internet con i seguenti dettagli: visitatori, visitatori unici, pagine visualizzate, tempo medio sul sito, frequenza di rimbalzo, oltre ad una breve relazione esplicativa
- il numero di pratiche inviate attraverso lo sportello telematico suddivise per comune e per tipologia di istanza, oltre ad una breve relazione esplicativa
- Numero visure catastali rilasciate, oltre ad una breve relazione esplicativa
- Numero richieste di elaborazioni e di cartografie, oltre ad una breve relazione esplicativa
- Numero istanze istruite per nell'ambito SUE e SUAP, oltre ad una breve relazione esplicativa
- Relazione sull'attività svolta per le altre attività rientranti tra i servizi tecnici

• **Altri servizi specifici**

- Relazione sull'attività svolta a favore dei comuni
- Relazione sull'attività svolta a favore della Comunità Montana.

5. La Comunità Montana provvederà al controllo e alla verifica delle comunicazioni di SECOVAL, direttamente per le attività espletate a proprio favore e tramite alcuni comuni scelti a campione per le attività svolte a favore degli stessi.

- **Richiamata** la propria Determinazione a contrarre n. **3/RAG2 in data 25/03/2019** per l'acquisizione del servizio **GESTIONE I.V.A. PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019** mediante affidamento "in house" a SECOVAL SRL;

- **Richiamata** la Determinazione n. **9/RAG2 in data 26/03/2019** con la quale il Responsabile del Capitolo ha preso atto delle risultanze della procedura espletata dal sottoscritto RUP per l'acquisizione del servizio **GESTIONE I.V.A. PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019**, mediante affidamento "in house" a SECOVAL SRL ed ha prenotato la relativa spesa di **€ 13.043,02 al Cap. 01031.03.015** con dizione **“Prestazioni di servizi – Uscita AGGREGAZIONE SERVIZIO ECONOMICO FINANZIARIO-TRIBUTI DUE”**;

- **Richiamata** la Deliberazione assembleare n. **2213 in data 14/12/2017** con la quale tra l'altro si prende atto della scadenza della convenzione quadro (31/12/2024) e si definiscono i criteri di quantificazione dei costi e le regole generali di definizione degli stessi;

- **Richiamata** la Determinazione dei Responsabili di Servizio delle varie gestioni associate n. **1 del 27/02/2019** con la quale si è provveduto **all'accertamento delle entrate** cui si riferisce il presente provvedimento;

- **Ritenuto** quindi di procedere ad incaricare SECOVAL SRL per il servizio in argomento per un importo complessivo di **€ 13.043,02 (€ 10.691,00 oltre IVA 22% € 2.352,02)**;

- **Ritenuto** di provvedere all'approvazione del Report finale del compito espletato, essendo conclusa l'attività di Responsabile Unico del Procedimento relativamente alle procedure di incarico;
Tutto ciò premesso

DETERMINA

1° - Di approvare, quale Responsabile Unico del Procedimento nominato con Determina del **Servizio RUP n. 36 in data 20/03/2019**, il seguente Report della procedura di affidamento del servizio:

- affidamento "in house" a Secoval srl, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, del servizio **GESTIONE I.V.A. PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019** per un importo complessivo di **€ 13.043,02 (€ 10.691,00 oltre IVA 22% € 2.352,02)** dando atto che l'incarico **è operativo per l'intero anno 2019** e che vengono rispettate le seguenti condizioni necessarie per tale operazione (art. 5 comma 1 del D. Lgs 18/4/2016 n. 50):

- La Comunità Montana esercita su Secoval srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- La quasi totalità (oltre l'80%) delle attività di Secoval srl sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dalla Comunità Montana;
- In Secoval non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;

- l'incarico comporta un costo, come da proposta economica di SECOVAL SRL così riassunta:

GESTIONE I.V.A. - ANNO 2019	
AGGREGAZIONE - RAG. 2	QUOTA
Agnosine	1.577,46
Barghe	882,06
Bione	695,40
Pertica Alta	2.081,32
Preseglie	873,52
Provaglio V.S.	1.260,26
Roe' Volciano	5.673,00
TOTALE AGGR. - RAG 2	13.043,02

- la Comunità Montana, ai sensi dell'art. 5, comma 5 del contratto di servizio, provvederà al controllo e alla verifica delle comunicazioni periodiche di cui al comma 4 del medesimo articolo, cui SECOVAL è tenuta.

2° - **Di dare atto** che la Comunità Montana di Valle Sabbia, con **Deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1076 in data 21/11/2018**, è stata formalmente iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" per **SECOVAL SRL, VALLE SABBIA SOLIDALE Azienda Speciale e SERVIZI AMBIENTE ENERGIA VALLE SABBIA SRL**.

3° - Di inviare la presente Determinazione al Responsabile del Capitolo di spesa per l'adozione dei provvedimenti amministrativi, compresi gli atti che impegnano l'Amministrazione verso l'esterno, ed affinché possa provvedere alla gestione finanziaria, tecnica ed amministrativa.

Il Segretario

Atto sottoscritto in firma Digitale

CAVAGNINI AUGUSTA / INFOCERT SPA



COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA

Nozza di Vestone (BS)

DETERMINAZIONE DEL AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 (RAG2) N° 13 IN DATA 27/03/2019 AVENTE PER OGGETTO: APPROVAZIONE DEL REPORT DEL R.U.P. RELATIVO ALL’AFFIDAMENTO IN HOUSE A SECOVAL DEL SERVIZIO GESTIONE I.V.A. PER L’AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019.

La presente determinazione è immediatamente eseguibile non comportando impegno di spesa.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è:

- pubblicata all'albo dell'Ente per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna.
- comunicata ai Capigruppo consiliari in data odierna.

Nozza di Vestone li 28/03/2019

IL SEGRETARIO

Atto sottoscritto in firma Digitale
CAVAGNINI AUGUSTA / INFOCERT SPA