



COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA

Nozza di Vestone (BS)

N. 2 AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 (RAG2)

Data 25/03/2019

DETERMINAZIONE

AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 (RAG2)

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO IN HOUSE A SECOVAL DEL SERVIZIO SW GESTIONALI PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019

DATI ESSENZIALI	
Creditore	DETERMINAZIONE SENZA IMPEGNO DI SPESA

Il Sottoscritto **D.ssa AUGUSTA CAVAGNINI** nella sua qualità di **Responsabile Unico del Procedimento**.

- **Vista** la Determinazione del **Servizio RUP n. 35 in data 20/03/2019** con la quale la sottoscritta è stata individuata quale RUP per il presente procedimento;

- **Visto** l'art. 192 del D.Lgs n. 267/2000, che precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- Il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
- L'oggetto del contratto;
- La sua forma;
- Le clausole ritenute essenziali;
- Le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base, le modalità di selezione delle offerte;

- **Premesso** che la Comunità Montana opera ormai da diversi anni nel campo della gestione associata di funzioni e servizi comunali a favore dei Comuni del proprio ambito territoriale nonché di numerosi comuni limitrofi e che per tale scopo è stata costituita tra le amministrazioni comunali valsabbine la società **SECOVAL SRL**;

- **Ricordato** che, nell'ambito della "CONVENZIONE QUADRO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DI FUNZIONI E SERVIZI COMUNALI" approvata con Deliberazione Assembleare n. **2188** in data **4/5/2017**, si è costituita tra i comuni di AGNOSINE – BARGHE – BIONE – PERTICA ALTA – PRESEGLIE – PROVAGLIO V.S. ROE' VOLCIANO – COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA **l'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2**;

- **Considerato** che **l'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2** deve procedere all'acquisizione del servizio **SW GESTIONALI – ANNO 2019** nell'ambito della "CONVENZIONE QUADRO PER LA GESTIONE ASSOCIATA DI FUNZIONI E SERVIZI COMUNALI" approvata con Deliberazione Assembleare n. **2188** in data **4/5/2017**;

- **Vista** la Deliberazione Assembleare n. **2213** in data **14/12/2017** con la quale venivano stabilite le modalità di gestione dei servizi da attivare sulla base della convenzione quadro, precisando che le stesse sono da individuarsi nella gestione "in house" tramite la propria società **SECOVAL SRL**;

- **Ricordato** che tutti i comuni aderenti alla gestione associata, con proprio atto di Consiglio Comunale, hanno deliberato di procedere con tale modalità;

- **Visto** il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

- **Visti** in particolare:

- *l'articolo 5 comma 1 che stabilisce che un appalto pubblico non rientri "nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:*
 - a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
 - b) *oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*
 - c) *nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata."*
- *l'articolo 192 comma 1 che, relativamente al regime speciale per gli affidamenti in house stabilisce che: "1. E' istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.*

- **Appurato** che l'affidamento in house a **SECOVAL SRL** con tali modalità è possibile in quanto vengono rispettate tutte le seguenti condizioni necessarie per tale operazione:

- a) *La Comunità Montana esercita su Secoval srl un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*
- b) *La quasi totalità (oltre l'80%) delle attività di Secoval srl sono effettuate nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dalla Comunità Montana;*
- c) *In Secoval non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati;*

- **Vista** la Sentenza del Consiglio di Stato – Sez. III - n. 5732 in data 17/12/2015 dalla quale risulta che l'affidamento "in house" è legittimo purché sia documentata la reale convenienza per l'ente rispetto alle condizioni economiche offerte dal mercato;

- **Precisato** che si è proceduto alla verifica di tali circostanze relativamente ai servizi forniti nell'ambito della Convenzione Quadro tramite la Società **SECOVAL SRL**, come risulta dalle analisi affidate al Dr. Flavio Gnechi che hanno dato le seguenti risultanze così riassumibili:

servizi tributari e servizi tecnici forniti ai comuni nell'ambito della Convenzione Quadro tramite la Società **SECOVAL SRL**.

Lo studio ha evidenziato in modo particolare:

-che non esistono in provincia di Brescia realtà aziendali paragonabili a quella di **SECOVAL**, soprattutto per l'offerta "integrata" dei servizi erogati agli enti locali soci. Le prestazioni rese si sviluppano ed abbracciano l'intero processo **tributario e tecnico**. Data la complessità delle prestazioni, le stesse sarebbero difficilmente gestibili direttamente dai comuni

-Il costo orario (pieno) dei servizi risulta funzione del mix di fattori produttivi impiegati, che, dall'analisi condotta, appare pertinente e congruo; di conseguenza, anche il costo del personale risente delle specificità di ogni singola attività, il cui svolgimento può richiedere relativi apporti di lavoro assai differenti a seconda delle fattispecie indagate.

-i costi esterni della produzione, sostenuti dalla Società, includono ciascun fattore produttivo necessario alla gestione dei servizi **tributari e tecnici** e **SECOVAL** si limita a rigirare gli stessi sul costo del servizio senza generare alcuna maggiorazione a carico dell'Ente socio

-in sostanza la gestione operativa di SECOVAL SRL risulta essere corretta e congrua con la consolidata prassi aziendale e coerente con le finalità della società stessa.

altri servizi specifici forniti ai comuni nell'ambito della Convenzione Quadro tramite la Società SECOVAL SRL.

Lo studio ha evidenziato in modo particolare:

- i costi sostenuti dalla Società per servizi specifici (quali ad esempio: supporto al servizio finanziario comunale, Patrimonio della pubblica amministrazione, Performance integrata di valle) vengono acquisiti da SECOVAL e dalla stessa rigirati senza alcuna maggiorazione a carico dell'Ente socio

- **Precisato** ancora che questo ente intende procedere ad affidamenti "in house" nei confronti della propria società SECOVAL SRL, sia per i propri servizi che per quelli da affidare nell'ambito della gestione associata di servizi comunali in quanto sono rispettate tutte le condizioni di cui all'art. 5, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016;

- **Dato atto** che, ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D. Lgs. n. 50/2016 relativo al regime speciale degli affidamenti in house che istituisce l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, di cui all'art. 5, la Comunità Montana ha presentato all'ANAC domanda di iscrizione per gli affidamenti diretti alle proprie Società: **SECOVAL SRL, VALLE SABBIA SOLIDALE Azienda Speciale e SERVIZI AMBIENTE ENERGIA VALLE SABBIA SRL;**

- **Vista** la **Deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1076 in data 21/11/2018** con la quale la Comunità Montana viene formalmente iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" per:

- **SECOVAL SRL**
- **VALLE SABBIA SOLIDALE Azienda Speciale**
- **SERVIZI AMBIENTE ENERGIA VALLE SABBIA SRL;**

- **Ricordato** che, come indicato nelle linee guida n. 7 di attuazione del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50, approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC con deliberazione n. 235 del 15 febbraio 2017, aggiornate al D.Lgs 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017:

- **a partire dalla data di comunicazione dell'esito positivo della domanda di iscrizione all'albo, i riferimenti relativi alla stessa dovranno essere indicati negli atti di affidamento "in house" (determina a contrarre, contratto, convenzione, etc..)**

- **Considerato** che a seguito dell'iscrizione all'albo ANAC, la Comunità Montana può procedere agli **affidamenti diretti "in house" alle proprie società;**

- **Vista** la Delibera della Corte dei Conti del Lazio n. 2 del 19/12/2014 dalla quale emerge che l'affidamento di incarichi "in house" debba essere **preceduto da apposito contratto di servizio;**

- **Richiamata** la Deliberazione della Giunta Esecutiva n. 26 in data 27/02/2019 di approvazione della bozza di **CONTRATTO DI SERVIZIO TRA LA COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA E LA SOCIETA' "SECOVAL S.R.L." PER LA GESTIONE DI SERVIZI COMUNALI – ANNO 2019** nel quale è compreso il servizio **SW GESTIONALI PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019;**

- **Visto** che il contratto di servizio è stato sottoscritto dalle parti in data **28/02/2019;**

- **Considerato** che il contratto prevede i seguenti elementi essenziali:

- **il fine** che con il contratto in argomento si intende perseguire è quello di provvedere alla acquisizione di servizi comunali nei quali è ricompreso il servizio **SW GESTIONALI PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019;**

- **l'oggetto** del contratto è quello di provvedere alla acquisizione di servizi comunali nei quali è ricompreso il servizio **SW GESTIONALI PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019;**

- la forma del contratto è la seguente: Scrittura Privata da sottoporre a registrazione esclusivamente in caso d'uso, con spese di registrazione a carico della parte richiedente;
- le clausole essenziali sono:
 - il contratto ha durata annuale e comunque pari al tempo occorrente per l'espletamento del servizio;
 - il corrispettivo verrà pagato entro il termine di 60 giorni dal ricevimento della fattura essendo lo stesso relativo a servizi sovracomunali definiti da accordi tra enti pubblici in cui i trasferimenti tra i comuni e la Comunità Montana avvengono "entro 60 giorni dalla definizione delle condizioni per l'erogazione" (art. 44 D.L. n. 66/2014 convertito dalla L. n. 89/2014);
- la scelta del contraente avviene mediante "**affidamento in house**" ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- la somma complessiva contrattuale è di **€ 3.749.950,45** (IVA inclusa) e comprende la somma prevista per l'attività in argomento pari ad **€ 16.177,74 (€ 13.260,44 oltre IVA 22% € 2.917,30)**;

- **Richiamata** la deliberazione assembleare **n. 2245 del 19/12/2018** di approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario **2019-2021**;

- **Vista** la Deliberazione della Giunta Esecutiva **n. 215** in data **27/12/2018** con la quale veniva approvato il **Piano Esecutivo di Gestione 2019**;

- **Visto** lo Statuto ed il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

DETERMINA

1° - Di procedere, per le motivazioni espresse in premessa, all'acquisizione del servizio **SW GESTIONALI PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019**, mediante "**affidamento in house**" a **SECOVAL SRL**, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

2° - Di dare atto che il servizio in argomento è compreso tra i servizi previsti nel **CONTRATTO DI SERVIZIO TRA LA COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA E LA SOCIETA' "SECOVAL S.R.L." PER LA GESTIONE DI SERVIZI COMUNALI – ANNO 2019**, sottoscritto in data **28/02/2019**, che riporta i seguenti elementi essenziali:

- il fine che con il contratto in argomento si intende perseguire è quello di provvedere alla acquisizione di servizi comunali nei quali è ricompreso il servizio **SW GESTIONALI PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019**;
- l'oggetto del contratto è quello di provvedere alla acquisizione di servizi comunali nei quali è ricompreso il servizio **SW GESTIONALI PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019**;
- la forma del contratto è la seguente: Scrittura Privata da sottoporre a registrazione esclusivamente in caso d'uso, con spese di registrazione a carico della parte richiedente;
- le clausole essenziali sono:
 - il contratto ha durata annuale e comunque pari al tempo occorrente per l'espletamento del servizio;
 - il corrispettivo verrà pagato entro il termine di 60 giorni dal ricevimento della fattura essendo lo stesso relativo a servizi sovracomunali definiti da accordi tra enti pubblici in cui i trasferimenti tra i comuni e la Comunità Montana avvengono "entro 60 giorni dalla definizione delle condizioni per l'erogazione" (art. 44 D.L. n. 66/2014 convertito dalla L. n. 89/2014);
- la scelta del contraente avviene mediante "**affidamento in house**" ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- la somma complessiva contrattuale è di **€ 3.749.950,45** (IVA inclusa) e comprende la somma prevista per l'attività in argomento pari ad **€ 16.177,74 (€ 13.260,44 oltre IVA 22% € 2.917,30)**.

3° - **Di dare atto** che la Comunità Montana di Valle Sabbia, con **Deliberazione del Consiglio dell'ANAC n. 1076 in data 21/11/2018**, è stata formalmente iscritta nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" per **SECOVAL SRL, VALLE SABBIA SOLIDALE Azienda Speciale e SERVIZI AMBIENTE ENERGIA VALLE SABBIA SRL**.

4° - Di inviare la presente Determinazione al Responsabile della spesa al fine di provvedere alla relativa prenotazione.

Il Segretario
Atto sottoscritto in firma Digitale
CAVAGNINI AUGUSTA / INFOCERT SPA



COMUNITA' MONTANA DI VALLE SABBIA

Nozza di Vestone (BS)

DETERMINAZIONE DEL AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 (RAG2) N° 2 IN DATA 25/03/2019 AVENTE PER OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO IN HOUSE A SECOVAL DEL SERVIZIO SW GESTIONALI PER L'AGGREGAZIONE RAGIONERIA 2 – ANNO 2019

La presente determinazione è immediatamente eseguibile non comportando impegno di spesa.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione è:

- pubblicata all'albo dell'Ente per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna.
- comunicata ai Capigruppo consiliari in data odierna.

Nozza di Vestone li 27/03/2019

IL SEGRETARIO

Atto sottoscritto in firma Digitale
CAVAGNINI AUGUSTA / INFOCERT SPA