

N. 2099 del Registro Delibere  
Codice Ente: 13606;



COMUNITA' MONTANA DELLA VALLE SABBIA  
PROVINCIA DI BRESCIA

-----  
Verbale di deliberazione dell 'Assemblea

**OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO NEI CONFRONTI DELLE SOCIETA' CONTROLLATE E DELL'AZIENDA SPECIALE VALLE SABBIA SOLIDALE IN MATERIA DI VINCOLI ASSUNZIONALI E DI CONTENIMENTO DELLE POLITICHE RETRIBUTIVE**

L'anno **duemilaquattordici** il giorno **ventisette** del mese di **novembre** alle ore **17:30**, nella sala delle adunanze, in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno notificato ai singoli Consiglieri il **20/11/2014** si è riunita l'Assemblea in sessione **ordinaria**,

Seduta **pubblica** di **prima** convocazione

Fatto l'appello nominale risultano presenti:

Nominativo	Comune di appartenenza	Presenza	Assenza
CAINI GIULIANA	Comune di Agnosine	SI	
MABELLINI GIANPIETRO	Comune di Anfo	SI	
DAGANI GIANLUCA	Comune di Bagolino		SI
GUERRA GIOV BATTISTA	Comune di Barghe	SI	
ZANOTTI FRANCO	Comune di Bione	SI	
GRANDI NATALINO	Comune di Capovalle	SI	
PRANDINI DIEGO	Comune di Casto	SI	
VEZZOLA EMANUELE	Comune di Gavardo		SI
NABAFFA GIUSEPPE	Comune di Idro	SI	
ZAMBELLI CLAUDIO	Comune di Lavenone	SI	
CORSINI UMBERTO	Comune di Mura	SI	
CASSETTI FAUSTO	Comune di Odolo	SI	
FREDDI DANTE	Comune di Paitone	SI	
FLOCCHINI GIOVANMARIA	Comune di Pertica Alta	SI	
BACCHETTI ILARIA	Comune di Pertica Bassa	SI	
GABURRI STEFANO	Comune di Preseglie	SI	
PASINI ERMANO	Comune di Provaglio Val Sabbia	SI	
VEZZOLA MARIA KATIA	Comune di Roè Volciano	SI	
FERREMI CLAUDIO	Comune di Sabbio Chiese	SI	
BONVICINI PAOLO	Comune di Serle	SI	
PICCINELLI MAURO	Comune di Treviso Bresciano	SI	
MASSARDI FLORIANO	Comune di Vallio Terme	SI	
FACCHI ROBERTO GIUSEPPE	Comune di Vestone	SI	
ZANARDI MICHELE	Comune di Villanuova sul Clisi	SI	
COLOMBO SIMONE	Comune di Vobarno		SI

**Totale Presenti 22    Totale Assenti 3**

Assiste il Segretario Dott.ssa Augusta Cavagnini

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il signor **Gianpietro Mabellini** nella sua qualità di **Presidente** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi l'Assemblea adotta la seguente deliberazione:

## L'ASSEMBLEA

### Premesso che:

- in generale l'art. 1, comma 553, della legge n. 147/2013 ha previsto il concorso, a decorrere dall'esercizio 2014, di tutte le società partecipazione di maggioranza diretta o indiretta delle pubbliche amministrazioni, *"alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica perseguendo la sana gestione dei servizi secondo criteri di economicità e di efficienza"*;
- con particolare riferimento ai costi del personale, secondo il vigente testo del comma 2-bis dell'art.18 del D.L. 112/2008 convertito nella L. 133/2008, come modificato dal comma 12 bis dell'art. 4 del D.L. 66/2014 convertito nella L. 89/2014, per le aziende speciali e per le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, definisce specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi suddetti, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di dipendenti;
- ai sensi della medesima norma i suddetti soggetti si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, recependo con propri provvedimenti gli indirizzi emanati dall'Ente controllante;
- nel caso in cui gli indirizzi emanati incidessero, per le società, sul contenimento degli oneri previsti da norme contrattuali, per questa parte gli stessi vanno recepiti in sede di contrattazione di secondo livello, fermo restando il contratto nazionale in vigore al 1° gennaio 2014;
- pertanto, in forza del quadro normativo sopra descritto, la Comunità Montana di Valle Sabbia, in quanto socio di controllo, è tenuto ad adottare specifici atti di indirizzo, che le Aziende Speciali e le società dovranno recepire con propri atti che andranno a determinare per il relativo personale:
  - a) i vincoli assunzionali;
  - b) le misure di contenimento dei trattamenti retributivi e assimilati che non incidono sulle norme contrattuali vigenti (ad es. progressioni verticali, eventuali indennità eccedenti i minimi contrattuali, etc.);
  - c) le misure di contenimento dei trattamenti retributivi e assimilati che incidono sulle norme contrattuali vigenti, e che quindi devono essere oggetto di recepimento in sede di contrattazione di secondo livello; le aziende speciali che gestiscono servizi socio - assistenziali ed educativi sono escluse da tali limiti;

**Considerato che:**

- la nuova formulazione del comma 2-bis dell'art. 18 del D.L. 112/2008 convertito nella L. 133/2008 prevede che l'ente controllante formuli gli indirizzi nei confronti delle società a partecipazione pubblica tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera;
- le aziende speciali e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo detenuta dalla Comunità Montana di Valle Sabbia, per le quali la medesima è in grado di emanare in autonomia direttive di indirizzo e coordinamento, sono le seguenti:
  - o Secoval srl
  - o Servizi Energia Valle Sabbia srl
  - o Vallesabbia Solidale - Azienda Speciale
- non è necessario formulare indirizzi per la società Valle Sabbia Solidale scrl in quanto la stessa è stata posta in liquidazione
- per questi soggetti, la Comunità Montana di Valle Sabbia in qualità di ente locale controllante, nell'esercizio delle prerogative e dei poteri di controllo, deve adottare un atto di indirizzo che stabilisca modalità e applicazione di vincoli assunzionali e di contenimento delle politiche retributive, che i soggetti dovranno recepire adottando propri provvedimenti;

**Ritenuto che:**

- dato tale contesto normativo di riferimento e in applicazione del principio generale di contenimento della spesa pubblica sia necessario approvare un atto di indirizzo generale finalizzato al massimo contenimento delle spese del personale nei confronti dei predetti soggetti;

**Visto** che in materia di personale, i principali vincoli di spesa che gravano sugli enti locali sono contenuti nelle norme seguenti:

- comma 562 della legge 296/2006 e smi: "Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008. Gli enti di cui al primo periodo possono procedere all'assunzione di personale nel limite delle cessazioni di rapporti di lavoro a tempo indeterminato complessivamente intervenute nel precedente anno, ivi compreso il personale di cui al comma 558";
- comma 557 della legge 296/2006 e smi: "gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali,

- garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:
- a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;
  - b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;
  - c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali”;
- l'art. 3, comma 5-bis, del DL 90/2014 (comma inserito dalla legge di conversione che aggiunge il comma 557-quater alla legge 296/2006): “Ai fini dell'applicazione del comma 557 [cfr. della legge 296/2006] a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione”;

**Ritenuto che:**

- dato tale contesto normativo di riferimento e in applicazione del principio generale di contenimento della spesa pubblica sia necessario approvare un atto di indirizzo generale finalizzato al massimo contenimento delle spese del personale nei confronti dei predetti soggetti;
- i contenuti del predetto atto di indirizzo in materia di vincoli assunzionali e retributivi sono espressi nell'allegato sub 1), di immediata applicazione per quanto riguarda le disposizioni che non incidono sulle norme contrattuali, e, per le società con esclusione dell'Azienda Speciale Vallesabbia Solidale, con finalità di atto propedeutico all'eventuale adozione di misure atte ad incidere sulla contrattazione di secondo livello, ad esito di una preliminare ricognizione dei contratti in essere;
- l'atto di indirizzo debba tenere conto che la società è partecipata sia da enti soggetti al patto che enti non soggetti e non può quindi limitarsi a replicare le disposizioni di legge;

**Ritenuto altresì che;**

- alle società controllate direttamente o indirettamente dalla Comunità Montana di Valle Sabbia si applica la normativa sui processi di mobilità e di accertamento di eccedenze di personale di cui ai commi da 563 a 568 dell'art. 1 della L. 147/2013;
- che per le società controllate dalla Comunità Montana, stante la specificità dell'oggetto sociale, non è ipotizzabile l'attivazione

presso le stesse delle attività propedeutiche all'accertamento di eventuali situazioni di eccedenza di personale finalizzate all'adozione delle procedure di mobilità infragruppo;

**Considerato, infine, che:**

l'attuazione delle previsioni normative sopra illustrate tramite l'adozione degli indirizzi oggetto della presente deliberazione costituisce un'espressione del potere di direzione coordinamento e controllo dell'ente locale sull'azienda speciale e sulle società da esso partecipate, in chiave specifica di salvaguardia degli equilibri finanziari, in attuazione dell'art. 147-quinquies del d.lgs. n. 267/2000;

**Udita** la presentazione del Presidente Flocchini;

**Visto** il parere di regolarità tecnico-amministrativa attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa e di regolarità contabile espressi, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

**Ritenuto** di condividere la proposta di deliberazione per le motivazioni nella stessa riportate e pertanto di poter deliberare sull'argomento;

Assente giustificato Dagani;

Con voti favorevoli n. 22, contrari nessuno, astenuti nessuno

**DELIBERA**

1. di approvare, per le motivazioni sopra espresse, l'atto di indirizzo di cui all'allegato 1) nei confronti dell'azienda speciale e delle società controllate, in materia di vincoli assunzionali e di contenimento degli oneri retributivi del personale, nonché, per le sole società, al fine di avviare una ricognizione dei contratti di lavoro di secondo livello, propedeutica all'eventuale adozione di indirizzi riguardanti la loro revisione.

2. di trasmettere copia del presente deliberato ai soggetti interessati:

- o Secoval srl
- o Servizi Energia Valle Sabbia srl
- o Vallesabbia Solidale - Azienda Speciale

3. di trasmettere inoltre copia ai Comitati di Indirizzo e Controllo costituiti presso le società Secoval srl e Servizi Energia Valle Sabbia srl affinché programmino opportunamente la loro attività.

Quindi con successiva e separata votazione, con voti favorevoli n. 22, contrari nessuno, astenuti nessuno

**DELIBERA**

di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione ai sensi dell'art. 134, IV comma del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.

IL PRESIDENTE

F.to Gianpietro Mabellini

IL SEGRETARIO

F.to Dott.ssa Augusta Cavagnini

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE  
(art. 124, comma 2, del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267)

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo dell'Ente il giorno 02/12/2014 e per 15 giorni consecutivi ai sensi delle disposizioni vigenti.

E' stata pubblicata dal 02/12/2014 al 17/12/2014  
Nozza di Vestone l'í

IL SEGRETARIO  
F.to Dott.ssa Augusta Cavagnini

---

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.lgs 267/2000.

Nozza di Vestone lì 12/12/2014

IL SEGRETARIO  
F.to Dott.ssa Augusta Cavagnini

---

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo

Nozza di Vestone 19/01/2017

**OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO NEI CONFRONTI DELLE SOCIETA' CONTROLLATE E  
DELL'AZIENDA SPECIALE VALLE SABBIA SOLIDALE IN MATERIA DI VINCOLI  
ASSUNZIONALI E DI CONTENIMENTO DELLE POLITICHE RETRIBUTIVE**

Parere per la regolarità tecnica (art. 49, 1° comma del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267) :

Si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento e si rilascia parere favorevole circa la regolarità tecnica del medesimo (art. 49 comma 1 TU 267/2000).

**li 19/11/2014**

Il Responsabile del Servizio

  
Erus Vassalini

---

Parere per la regolarità contabile (art. 49, 1° comma del T.U. - D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267) :

**Delibera senza impegno di spesa o diminuzione di entrata**

**Li 19/11/2014**

Il Responsabile del Servizio

  
Erus Vassalini



**Allegato sub 1) - Atto di indirizzo in materia di vincoli assunzionali e contenimento degli oneri retributivi**

Soggetti destinatari:

- o Secoval srl
- o Servizi Energia Valle Sabbia srl
- o Vallesabbia Solidale - Azienda Speciale

Le disposizioni decorrono dalla data di formale comunicazione alle società, a mezzo PEC, dell'atto di indirizzo adottato con la presente delibera.

I soggetti destinatari sono tenuti a recepirle con appositi atti adottati dai propri Organi.

**A. VINCOLI ASSUNZIONALI**

L'Azienda Speciale e le Società sopra indicate, controllate dalla Comunità Montana di Valle Sabbia, non possono ricorrere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato fino al 31.12.2015.

Eventuali deroghe, per la copertura del turn over o di carattere del tutto eccezionale e debitamente motivate, dovranno essere preventivamente autorizzate dalla Comunità Montana per l'indizione delle relative procedure concorsuali.

Inoltre questo periodo sono possibili assunzioni di personale a tempo determinato al fine:

- di assicurare il rispetto dei contratti di servizio;
- di assicurare e garantire la qualità e la continuità dei servizi da erogare ai cittadini e alle amministrazioni comunali nelle situazioni di stagionalità e/picchi di lavoro;
- di garantire i servizi pubblici essenziali.

Tutte le assunzioni, sia a tempo determinato che indeterminato, devono essere oggetto di previo nulla osta da parte della Giunta Esecutiva della Comunità Montana.

L'Azienda Speciale e le Società sono tenute in via generale ad attivare la facoltà di risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro con i dipendenti che abbiano maturato i requisiti di accesso ai trattamenti pensionistici, ove ammessa dalla normativa di legge e di contrattazione collettiva specificatamente applicabile al loro personale e nel rispetto delle procedure ivi previste. Eventuali deroghe all'esercizio di tale facoltà sono soggette ad autorizzazione preventiva da parte della Giunta Esecutiva della Comunità Montana.

## **B. CONTENIMENTO DEGLI ONERI RETRIBUTIVI NON INCIDENTE SULLE NORME CONTRATTUALI**

Fino al 31.12.2015 non sono autorizzati:

- i provvedimenti di aumento del livello di inquadramento contrattuale per motivi diversi dalla copertura di posizioni vacanti nella pianta organica approvata;
- l'applicazione di aumenti retributivi o di nuove/maggiori indennità o comunque di altre utilità a qualsiasi titolo, eccedenti i minimi previsti dai contratti collettivi nazionali e integrativi per la posizione ricoperta, e/o i trattamenti già in vigore alla data di entrata in vigore del presente Atto di indirizzo.

Gli oneri derivanti dalla stipula di accordi per l'utilizzo di personale congiunto ai sensi dell'art. 23 bis, comma 7, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 dovranno essere contenuti nelle somme utilizzate per lo stesso motivo nell'anno 2014. Eventuali deroghe all'esercizio di tale facoltà sono soggette ad autorizzazione preventiva da parte della Giunta Esecutiva della Comunità Montana.

L'Azienda Speciale e le Società qualora l'importo dei buoni pasto o assimilati attribuiti al personale, anche dirigenziale, non sia disciplinato dalla contrattazione integrativa ed ecceda l'importo unitario di euro 4,00, dovranno provvedere ad adeguare il relativo importo entro il limite massimo di € 4,00.

La Società Secoval srl è tenuta a rispettare i seguenti principali vincoli di spesa:

- riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento: a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile; b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico; c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";
- ai fini dell'applicazione del vincolo la società dovrà assicurare nell'anno 2014 la riduzione delle spese di personale nella misura dell'1% rispetto all'anno 2013. Per gli anni 2015 e successivi le spese di personale non dovranno superare il corrispondente ammontare dell'anno 2014.

La società Servizi Energia Valle Sabbia srl, essendo di nuova costituzione e quindi priva di parametri di riferimento, dovrà improntare la propria azione, nell'ambito delle eventuali assunzioni a tempo determinato comunque soggette ad autorizzazione da parte della Giunta esecutiva della Comunità Montana, alla ricerca del massimo contenimento della spesa personale.

L'Azienda Speciale Vallesabbia Solidale, data la sua natura di soggetto gestore di servizi socio-assistenziali ed educativi, dovrà improntare la propria azione alla ricerca del massimo contenimento della spesa di personale, compatibilmente con la assoluta necessità di garantire un ottimale livello dei servizi.

#### **C. RICOGNIZIONE DEI CONTRATTI DI SECONDO LIVELLO**

Le Società dovranno trasmettere entro il 31 dicembre 2014 alla Comunità Montana i contratti collettivi integrativi applicati al personale dirigenziale e non dirigenziale, al fine di consentire alla medesima una loro ricognizione anche in comparazione con altri benchmark omogenei. Ad esito della ricognizione effettuata, l'Amministrazione si riserva di emanare specifici atti di indirizzo da recepire nella contrattazione di secondo livello delle singole società.